

Số: /BC-UBND

Đắk Lắk, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Sơ kết việc thực hiện Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 và xây dựng kế hoạch giai đoạn 2023 - 2030

Thực hiện Công văn số 1984/TTCP-CLKHTT ngày 31/8/2023 của Thanh tra Chính phủ về việc Sở kết Chiến lược phát triển ngành Thanh tra và xây dựng kế hoạch giai đoạn tiếp theo; Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo sơ kết việc thực hiện Chiến lược phát triển ngành thanh tra của tỉnh giai đoạn 2016 - 2023 và đề xuất kế hoạch, giải pháp thực hiện Chiến lược giai đoạn 2023 - 2030 như sau:

Phần thứ nhất

Kết quả thực hiện Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Đắk Lắk là một tỉnh nằm ở Cao nguyên phía Tây miền Trung có vị trí chiến lược quan trọng về kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh của vùng Tây Nguyên và cả nước. Với diện tích tự nhiên là 13.070,41 km², phía Nam giáp với 2 tỉnh Lâm Đồng và Đắk Nông, phía Đông giáp tỉnh Khánh Hòa và Phú Yên, phía Tây có đường biên giới chung với Vương quốc Campuchia. Tỉnh Đắk Lắk có 15 đơn vị hành chính cấp huyện (thành phố Buôn Ma Thuột; thị xã Buôn Hồ và 13 huyện), trong đó có 184 đơn vị hành chính cấp xã (152 xã, 20 phường và 12 thị trấn); 184 xã, phường, thị trấn. Toàn tỉnh có 2.447 thôn, buôn, tổ dân phố. Đảng bộ tỉnh có 20 đảng bộ trực thuộc, trong đó 15 đảng bộ huyện, thị xã, thành phố; 01 đảng bộ khối; 03 đảng bộ lực lượng vũ trang và 01 đảng bộ Trường Đại học Tây Nguyên; với 783 tổ chức cơ sở đảng (410 đảng bộ và 373 chi bộ); hơn 81.000 đảng viên.

Hiện nay, Đắk Lắk có 49 dân tộc cùng sinh sống; dân số của tỉnh hơn 1,9 triệu người, trong đó đồng bào dân tộc thiểu số chiếm khoảng 36% và cư trú ở tất cả các xã, phường, thị trấn trong tỉnh.

Trên cơ sở những chủ trương, định hướng của Chiến lược về phát triển ngành Thanh tra tại Quyết định số 2213/QĐ-TTg ngày 08/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến

năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; trong thời gian qua, ngành Thanh tra tỉnh Đắk Lắk đã không ngừng xây dựng đội ngũ công chức, lực lượng ngành thanh tra vững mạnh nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ xây dựng và phát triển ngành Thanh tra trong sạch, vững mạnh, kỷ cương, liêm chính, hoạt động có hiệu lực, hiệu quả, góp phần vào sự nghiệp xây dựng và phát triển đất nước.

Hiện nay, ngành Thanh tra Đắk Lắk có 32 cơ quan thanh tra nhà nước, gồm: Thanh tra tỉnh; 16 cơ quan thanh tra sở, ngành và 15 cơ quan thanh tra cấp huyện. Tổng số công chức, viên chức, người lao động trong kỳ báo cáo là 239 người, gồm: 203 công chức được bổ nhiệm vào các ngạch thanh tra (52 Thanh tra viên chính; 151 Thanh tra viên) và 36 người thuộc các ngạch công chức khác.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Chiến lược

Triển khai thực hiện Quyết định số 2213/QĐ-TTg ngày 08/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; ngày 23/12/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 9557/UBND-NC ngày 23/12/2015, giao Thanh tra tỉnh nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện các nội dung thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

Hàng năm, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành nhiều văn bản chỉ đạo ngành Thanh tra tỉnh Đắk Lắk thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực... nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả các mặt công tác, cụ thể hóa các nội dung của Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức ngành thanh tra, bảo đảm kỷ luật, kỷ cương hành chính, phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Tập trung chỉ đạo quyết liệt các cơ quan thanh tra thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra đảm bảo có trọng tâm, trọng điểm phù hợp với bối cảnh, tình hình hiện nay; đổi mới trong xây dựng, tổ chức thực hiện kế hoạch thanh tra; nghiên cứu ứng dụng khoa học, công nghệ vào hoạt động thanh tra. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về thanh tra; tập trung thanh tra vào lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng, thanh tra đột xuất khi có dấu hiệu vi phạm pháp luật. Kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các kết luận thanh tra, nâng cao chất lượng kết luận thanh tra, đảm bảo chặt chẽ, khách quan, kịp thời và khả thi; xử lý nghiêm minh, kịp thời đúng pháp luật đối với các tập thể, cá nhân vi phạm pháp luật; quan tâm kiến nghị hoàn thiện chính sách, pháp luật qua công tác thanh tra,... Đồng thời, chú trọng việc xây dựng tổ chức, bộ máy thanh tra trong sạch, vững mạnh; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, thường xuyên quan tâm đến công tác

giáo dục chính trị, tư tưởng; thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ để nâng cao trình độ lý luận chính trị, nghiệp vụ chuyên môn, đáp ứng với yêu cầu công tác thanh tra trong tình hình hiện nay; chấn chỉnh nề nếp sinh hoạt và công tác trong nội bộ, tăng cường quản lý, giám sát cán bộ, công chức; đổi mới phong cách làm việc của mỗi cán bộ, công chức trên cơ sở kết hợp với cải cách thủ tục hành chính và chấn chỉnh trách nhiệm thực hiện công vụ, kiên quyết không để xảy ra tiêu cực, vi phạm pháp luật trong quá trình thực thi nhiệm vụ.

Tuy nhiên trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030, vẫn còn một số bất cập, vướng mắc, cụ thể như: Trình độ và năng lực của đội ngũ công chức tại các cơ quan thanh tra hiện nay còn chưa đồng đều, đội ngũ công chức có kinh nghiệm công tác, chuyên môn sâu sau một thời gian công tác trong ngành Thanh tra thì thường xuyên được điều động thực hiện các nhiệm vụ khác; một số cơ quan thanh tra cấp huyện có biên chế ít và phải thực hiện đồng thời nhiều nhiệm vụ như thanh tra, tiếp công dân, xử lý đơn thư; giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng, chống tham nhũng...

2. Kết quả thực hiện các mục tiêu của Chiến lược

2.1. Mục tiêu chung

Để thực hiện Chiến lược, Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk đã thường xuyên bám sát các chỉ đạo của Trung ương, Thanh tra Chính phủ, triển khai chỉ đạo thực hiện các giải pháp nhằm thực hiện mục tiêu chung của chiến lược, đảm bảo yêu cầu *"Xác lập địa vị pháp lý của các cơ quan thanh tra phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; tăng cường tính tập trung, thống nhất, chủ động và tự chịu trách nhiệm trong tổ chức và hoạt động của ngành Thanh tra; xây dựng ngành Thanh tra, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thanh tra chuyên nghiệp, trách nhiệm, kỷ cương, liêm chính nhằm góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của đất nước và hội nhập quốc tế"*.

2.2. Mục tiêu cụ thể

a) Giai đoạn 2016 đến năm 2020: *"Kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế; chuẩn hóa, nâng cao phẩm chất đạo đức, chuyên môn nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; nâng cao chất lượng các mặt công tác, đặc biệt là tăng cường hiệu lực, hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng và xử lý sau thanh tra trên cơ sở các quy định của Luật Thanh tra và các văn bản pháp luật có liên quan"*.

- Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk đã luôn quan tâm, chỉ đạo và thường xuyên kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng đối với các sở, ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh. Ban hành văn bản quy định về cơ cấu, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan Thanh tra tỉnh. Chỉ đạo, tạo điều kiện thuận lợi để cán bộ, công chức ngành thanh tra được học tập nâng cao trình độ cả về chuyên môn nghiệp vụ và lý luận chính trị. Chỉ đạo sát sao việc thực hiện các công tác về phòng, chống tham nhũng, giải quyết khiếu nại tố cáo đúng quy định pháp luật. Cụ thể:

+ Ngày 29/3/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 778/QĐ-UBND về việc phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực của từng vị trí việc làm thuộc Thanh tra tỉnh. Cơ bản các đơn vị thuộc Thanh tra tỉnh đã được bố trí công chức theo đúng vị trí việc làm được phê duyệt.

+ Ngày 15/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Đắk Lắk đã ban hành Quyết định số 571/QĐ-UBND về việc sắp xếp, tổ chức lại cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh; qua đó, đã tiến hành sắp xếp, tổ chức lại cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh theo hướng giảm từ 07 phòng xuống còn 05 phòng gồm: Văn phòng và Phòng Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo I, II, III, Phòng Thanh tra phòng, chống tham nhũng.

b) Giai đoạn 2021 đến năm 2030:

Ủy ban nhân dân tỉnh đã luôn bám sát chỉ đạo của Chính phủ, Thanh tra Chính phủ trong việc thực hiện các giải pháp cụ thể để thực hiện Chiến lược nhằm đạt mục tiêu nâng cao vai trò của các cơ quan thanh tra trong quản lý nhà nước về giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; tăng cường tính chuyên nghiệp, trách nhiệm, kỷ cương, liêm chính của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức ngành Thanh tra.

Ngành Thanh tra tỉnh Đắk Lắk tiếp tục thực hiện kiên toàn về tổ chức và hoạt động đảm bảo theo hướng độc lập, khách quan, tăng cường tính chuyên nghiệp, trách nhiệm, của đội ngũ cán bộ, công chức theo quy định của Luật Thanh tra năm 2022. Các cơ quan thanh tra theo cấp hành chính chuyển mạnh sang xem xét, đánh giá hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan và người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước. Các cơ quan thanh tra ngành, lĩnh vực tập trung kiểm tra việc chấp hành pháp luật và xử lý vi phạm của các tổ chức, cá nhân trên các lĩnh vực quản lý nhà nước, đặc biệt là các lĩnh vực liên quan trực tiếp đến đời sống hàng ngày và lợi ích của người dân.

3. Kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp của Chiến lược

3.1. Nhiệm vụ, giải pháp nâng cao vị trí, vai trò của ngành Thanh tra

- Vị trí, vai trò của các cơ quan thanh tra theo cấp hành chính: Hằng năm, UBND tỉnh đã chỉ đạo ngành Thanh tra tỉnh Đắc Lắc bám sát tình hình thực tế và yêu cầu quản lý nhà nước của địa phương, triển khai thực hiện Kế hoạch công tác thanh tra, kiểm tra hằng năm đảm bảo đúng trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào một số lĩnh vực, những vấn đề bức xúc, dư luận xã hội đặc biệt quan tâm. Thực hiện tốt các giải pháp để nâng cao vị trí, vai trò của các cơ quan thanh tra; đảm bảo triển khai thực hiện hiệu quả các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

- Vị trí, vai trò của các cơ quan thanh tra ngành, lĩnh vực: Thực hiện các giải pháp để nâng cao vị trí, vai trò của mình, các cơ quan thanh tra ngành, lĩnh vực đã chủ động thực hiện tốt chức năng tham mưu về triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng.

- Vấn đề phân định thẩm quyền của cơ quan Thanh tra: Quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, căn cứ các quy định pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng và các quy định pháp luật có liên quan khác để xác định thẩm quyền được giao và có giải pháp xử lý phù hợp, đúng quy định.

- Cơ chế phối hợp giữa cơ quan thanh tra với các cơ quan, tổ chức có chức năng giám sát, kiểm tra, kiểm toán, điều tra, truy tố, xét xử: Các cơ quan thanh tra với các cơ quan, tổ chức có chức năng giám sát, kiểm tra, kiểm toán, điều tra, truy tố, xét xử đã ban hành Quy chế phối hợp trong việc phát hiện hành vi tham nhũng, xử lý người có hành vi tham nhũng đã thực hiện công tác phối hợp chặt chẽ, thường xuyên; phối hợp giữa các cơ quan thanh tra với kiểm toán để xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra. Cụ thể:

+ Quy chế phối hợp số 02-QCPH/BNC-TTTr ngày 24 tháng 02 năm 2016 giữa Ban Nội chính Tỉnh ủy với Thanh tra tỉnh trong công tác nội chính và phòng, chống tham nhũng.

+ Quy chế số 366/QCPH-CAT-TTT ngày 23/11/2017 về Quy chế phối hợp giữa Công an tỉnh và Thanh tra tỉnh Đắc Lắc trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự, thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng.

+ Quyết định số 2144/QĐ-UBND ngày 05/09/2018 của UBND tỉnh về việc Ban hành Quy chế phối hợp hoạt động giữa Thanh tra Sở Xây dựng, UBND

cấp huyện, UBND cấp xã trong việc quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

+ Quyết định số 1226-QĐ/TU ngày 22/10/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc ban hành quy chế phối hợp giữa Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy với Thanh tra tỉnh trong thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật đảng.

- UBND tỉnh Đắk Lắk đã chỉ đạo ngành Thanh tra phối hợp chặt chẽ với UBKT các cấp thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật đảng; phối hợp với Cơ quan CSĐT Công an và Viện kiểm sát nhân dân thực hiện trao đổi thông tin về tội phạm và giải quyết kiến nghị khởi tố được phát hiện thông qua hoạt động thanh tra; chỉ đạo thực hiện tốt công tác phòng, chống tham nhũng theo quy định; thực hiện công tác kê khai, công khai tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị; tổng hợp, gửi bản kê khai tài sản, thu nhập đến các cơ quan kiểm soát tài sản thu nhập.

3.2 Nhiệm vụ, giải pháp kiện toàn tổ chức, bộ máy của các cơ quan Thanh tra

- Về tổ chức Thanh tra tỉnh, Thanh tra huyện; cơ quan thanh tra ngành, lĩnh vực:

+ Căn cứ Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/04/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/09/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 24/2014/NĐ-CP ngày 04/04/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Xác định việc kiện toàn tổ chức, bộ máy của các cơ quan Thanh tra là nhiệm vụ quan trọng, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của ngành Thanh tra, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

+ Hiện nay, UBND tỉnh Đắk Lắk gồm 19 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và 15 đơn vị hành chính cấp huyện; Trong đó, tổ chức, hoạt động của cơ quan Thanh tra tỉnh Đắk Lắk bao gồm: Thanh tra tỉnh và 15 cơ quan chuyên môn có tổ chức Thanh tra sở; 03 cơ quan chuyên môn đặc thù không có tổ chức Thanh tra sở (Văn phòng UBND tỉnh, Sở Ngoại vụ, Ban Dân tộc) và cơ quan Thanh tra cấp huyện (gồm Thanh tra thành phố Buôn Ma Thuột, Thanh tra thị xã Buôn Hồ và 13 cơ quan Thanh tra huyện).

+ UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 778/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Bản mô tả công việc và Khung năng lực của từng vị trí việc làm thuộc Thanh tra tỉnh; Quyết định số 571/QĐ-UBND ngày

15/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Đắk Lắk về việc sắp xếp, tổ chức lại cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh; qua đó, đã tiến hành sắp xếp, tổ chức lại cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh theo hướng giảm từ 07 phòng xuống còn 05 phòng gồm: Văn phòng và Phòng Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo I, II, III, Phòng Thanh tra phòng, chống tham nhũng.

- Về tổ chức của các cơ quan, đơn vị chuyên trách về tiếp công dân: Để đảm bảo công tác phối hợp trong tiếp công, giải quyết khiếu nại, tố cáo, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 621/QĐ-UBND ngày 09/3/2016 của về việc ban hành Quy chế phối hợp tiếp công dân tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh Đắk Lắk. Trong đó, Quy chế này quy định mối quan hệ phối hợp trong việc tiếp công dân giữa các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh với Văn phòng Tỉnh ủy, Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Ban Nội chính Tỉnh ủy, Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, Ban Tiếp công dân tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan đến công tác tiếp công dân thường xuyên, định kỳ, đột xuất của lãnh đạo Tỉnh ủy, Đoàn đại biểu Quốc hội, Thường trực HĐND, UBND tỉnh tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh Đắk Lắk.

+ Trên cơ sở Luật Tiếp công dân, Nghị định số 64/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiếp công dân, tỉnh Đắk Lắk đã thành lập Ban tiếp công dân cấp tỉnh, 15/15 đơn vị đã thành lập Ban tiếp công dân cấp huyện. Tại địa điểm tiếp công dân đã thực hiện niêm yết công khai Nội quy tiếp công dân, Quy trình về tiếp công dân, xử lý đơn, giải quyết khiếu nại, giải quyết tố cáo, Lịch tiếp công dân thường xuyên và Lịch tiếp công dân định kỳ của Lãnh đạo cơ quan, tổ chức để tạo điều kiện thuận lợi cho công dân, tổ chức nắm bắt cũng như đến trình bày khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh.

+ Tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh: Trụ sở tiếp công dân tỉnh là nơi bố trí tiếp công dân của lãnh đạo Tỉnh ủy, Thường trực HĐND, Đoàn Đại biểu quốc hội tỉnh và lãnh đạo UBND tỉnh; nơi tiếp công dân thường xuyên, định kỳ và đột xuất và trong trường hợp đông người của lãnh đạo tỉnh theo quy định của pháp luật; Ban Tiếp công dân của tỉnh trực thuộc Văn phòng UBND tỉnh, trực tiếp quản lý Trụ sở tiếp công dân.

+ Các sở, ban, ngành của tỉnh đã bố trí phòng riêng tại Trụ sở làm việc của cơ quan làm nơi tiếp công dân; niêm yết đầy đủ các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền, nội quy, quy chế tiếp công dân, lịch tiếp công dân ...

+ Trụ sở tiếp công dân huyện được bố trí ngay trong Trụ sở Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện, là nơi tiếp công dân đến khiếu nại, tố

cáo, kiến nghị, phản ánh với Huyện ủy, Thị ủy, Thành ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

- Về tổ chức, bộ máy của cơ quan, đơn vị phòng, chống tham nhũng; việc thực hiện việc quản lý bản kê khai tài sản, thu nhập; xác minh nguồn gốc tài sản có dấu hiệu bất minh và xem xét, làm rõ các hành vi tham nhũng: UBND tỉnh Đắk Lắk đã chỉ đạo các sở, ngành, địa phương trong tỉnh triển khai nhiều nhiệm vụ theo quy định của Luật PCTN 2018, nhất là các nhiệm vụ theo quy định tại Nghị định số 130/2020/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 56-QĐ/TW ngày 08/02/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan kiểm soát tài sản, thu nhập, tập trung xây dựng kế hoạch, chương trình hành động để triển khai thực hiện các Nghị quyết, Chỉ thị của Trung ương, của Tỉnh ủy về công tác PCTN và tiếp tục triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về PCTN; xây dựng, ban hành các văn bản chỉ đạo điều hành về công tác PCTN; triển khai công tác thanh tra trách nhiệm người đứng đầu đơn vị trong việc thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo với công tác PCTN, đồng thời tổ chức bóc thăm triển khai xác minh TSTN theo quy định; tổ chức đánh giá công tác PCTN (Bộ chỉ số) cấp tỉnh năm 2022 theo nội dung Kế hoạch số 344/KH-TTCTP ngày 15/02/2023 và nộp về Thanh tra Chính phủ đúng thời hạn.

3.3. Nhiệm vụ, giải pháp đổi mới phương thức hoạt động của các cơ quan Thanh tra

- Hằng năm, trên cơ sở định hướng chương trình thanh tra hằng năm của Thanh tra Chính phủ và yêu cầu của công tác quản lý nhà nước thực tế tại địa phương; ngành Thanh tra tỉnh Đắk Lắk đã tăng cường công tác thanh tra việc thực hiện chính sách, pháp luật và nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ trưởng các đơn vị trong đó tập trung vào các lĩnh vực: Quản lý, sử dụng đất đai; quản lý đầu tư xây dựng; quản lý, sử dụng tài chính ngân sách. Thanh tra việc thực hiện các dự án của các công ty, doanh nghiệp được Nhà nước giao đất, giao rừng trên địa bàn tỉnh. Thanh tra trách nhiệm người đứng đầu các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng. Các cơ quan thanh tra nhà nước chú trọng việc phát hiện các sơ hở trong cơ chế, chính sách, pháp luật và nâng cao chất lượng các kiến nghị qua hoạt động thanh tra. Thanh tra các cấp chủ động thực hiện thanh tra khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật; thanh tra vụ việc khác do Chủ tịch UBND tỉnh giao.

- Công tác giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra được tăng cường; tất cả các cuộc thanh tra đều được lãnh đạo theo dõi, chỉ đạo, giám sát chặt chẽ; kết luận thanh tra được công khai. Công tác đôn đốc và xử lý sau thanh tra được thực hiện thường xuyên. Việc thực hiện các kết luận, kiến nghị của Đoàn thanh tra được đối tượng thanh tra chấp hành và thực hiện nghiêm túc.

- Các cơ quan thanh tra trên địa bàn đã đẩy mạnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về phòng, chống tham nhũng; xây dựng kế hoạch để thực hiện việc kê khai, công khai bản kê khai tài sản thu nhập, kiểm tra, đôn đốc và báo cáo kết quả kê khai lần đầu, hằng năm và kê khai bổ sung theo quy định. Cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức thuộc diện kê khai tài sản, thu nhập phải kê khai, đầy đủ, rõ ràng, giải trình trung thực về nguồn gốc tài sản tăng thêm theo quy định của Luật Phòng chống tham nhũng 2018, Nghị định số 130/2020/NĐ-CP, ngày 30/10/2020 của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị và chịu trách nhiệm trước pháp luật về việc kê khai tài sản thu nhập.

3.4 Nhiệm vụ, giải pháp đổi mới công tác cán bộ

Trong kỳ, UBND tỉnh đã chỉ đạo thực hiện tốt việc xây dựng tổ chức, bộ máy thanh tra trong sạch, vững mạnh; chú trọng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, thường xuyên quan tâm đến công tác giáo dục chính trị, tư tưởng; thực hiện kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ để nâng cao trình độ lý luận chính trị, nghiệp vụ chuyên môn, đáp ứng với yêu cầu công tác thanh tra trong tình hình hiện nay. Đội ngũ cán bộ, công chức ngành Thanh tra tỉnh Đắk Lắk được đào tạo, bồi dưỡng căn cứ vào vị trí việc làm, tiêu chuẩn các ngạch công chức; tiêu chuẩn chức vụ lãnh đạo, quản lý và nhu cầu phát triển nguồn nhân lực của các cơ quan; việc đào tạo, bồi dưỡng có trọng tâm, trọng điểm, gắn đào tạo với bố trí sử dụng và quản lý công chức; góp phần đổi mới tư duy và phương pháp làm việc.

Đến thời điểm tháng 9/2023, toàn ngành Thanh tra tỉnh Đắk Lắk có 239 cán bộ, công chức. Trong đó, số công chức là Thanh tra viên chính và tương đương là 52 người, số Thanh tra viên và tương đương 151 người, số công chức giữ ngạch khác là 36 người.

Tuy nhiên, công tác cán bộ đối với công chức ngành thanh tra còn một số bất cập trong việc thực hiện quy định về chuyển đổi vị trí công tác của công chức, thanh tra viên tại các sở, Thanh tra huyện. Do tại cơ quan thanh tra sở, UBND cấp huyện chỉ có biên chế ít người, một số công chức được điều động, luân chuyển chưa được hoặc mới được được bổ nhiệm các ngạch Thanh tra viên, sau một thời gian công tác lại phải chuyển đổi theo quy định và phải miễn nhiệm

ngạch thanh tra viên. Các công chức khác được điều động, luân chuyển đến phải tiếp tục đào tạo, bồi dưỡng để có kinh nghiệm công tác và bổ nhiệm ngạch thanh tra mất nhiều thời gian, ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ thanh tra cũng như các chính sách đãi ngộ theo nghề.

3.5 Nhiệm vụ, giải pháp tăng cường cơ sở vật chất, kỹ thuật

- Nhằm đạt kết quả cao nhất trong các nhiệm vụ công tác quản lý nhà nước các lĩnh vực kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk. Ủy ban nhân dân tỉnh đã luôn quan tâm, chỉ đạo thực hiện tốt việc đầu tư cơ sở hạ tầng, trang thiết bị, phương tiện làm việc. Cán bộ, công chức Thanh tra được bố trí phòng làm việc khang trang, đầy đủ tiện tích, mỗi cán bộ, công chức được trang bị máy tính cá nhân có kết nối internet cùng với các công cụ, dụng cụ thiết yếu khác để hỗ trợ cho việc thực hiện nhiệm vụ thuận lợi.

- Các cơ quan Thanh tra tỉnh, Thanh tra huyện, Thanh tra các sở được trang bị máy tính kết nối mạng, áp dụng các tiến bộ công nghệ tiên tiến như gửi nhận văn bản qua hệ thống văn bản điều hành, các ứng dụng kỹ thuật, văn phòng khác phục vụ tốt, đạt hiệu quả cao trong việc. Chỉ đạo Thanh tra tỉnh triển khai đến toàn bộ các cơ quan thanh tra, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh, thường xuyên kiểm tra thực hiện báo cáo qua hệ thống thông tin báo cáo quốc gia, cập nhật hệ thống cơ sở dữ liệu xử lý đơn thư, khiếu nại, tố cáo, hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về phòng, chống tham nhũng...

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Việc triển khai thực hiện các nội dung Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 đã có nhiều ưu điểm nổi bật, thể hiện ở các nội dung sau:

- Chiến lược đã khẳng định rõ vai trò, vị trí của ngành Thanh tra là công cụ quan trọng của Đảng, Nhà nước trong việc kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật, phát hiện và xử lý vi phạm pháp luật, góp phần bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Xác định rõ mục tiêu, quan điểm, nhiệm vụ, giải pháp phát triển ngành Thanh tra theo hướng chuyên nghiệp, hiện đại, đáp ứng yêu cầu xây dựng và phát triển đất nước trong giai đoạn mới.

- Chiến lược đã hệ thống hóa các quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về công tác thanh tra, làm cơ sở cho việc triển khai thực hiện Chiến lược.

- Chiến lược đã được triển khai thực hiện nghiêm túc, đạt được nhiều kết quả quan trọng, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, phòng, chống tham nhũng, bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; Cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh, Thanh tra huyện, các cơ quan thanh tra trong tỉnh được sắp xếp, kiện toàn tinh gọn, hoạt động hiệu quả.

- Công tác thanh tra, kiểm tra được tăng cường, phòng, chống tham nhũng được đẩy mạnh, tập trung vào những lĩnh vực trọng điểm, nhạy cảm, có dấu hiệu vi phạm pháp luật. Hằng năm đề tổ chức thực hiện tốt và hoàn thành 100% số cuộc thanh tra theo Chương trình, kế hoạch công tác thanh tra hằng năm đã được Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp phê duyệt và các cuộc thanh tra đột xuất theo chỉ đạo của cấp trên.

- Công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo thường xuyên được quan tâm; thường xuyên kiểm tra, theo dõi nắm chắc tình hình, kịp thời tham mưu cho thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp xử lý các vụ khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp không dễ phát sinh điểm “nóng” về khiếu nại, tố cáo; giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, kéo dài; chủ động giải quyết ngay các vụ mới phát sinh, không để kéo dài, hạn chế thấp nhất đơn vượt cấp góp phần giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội góp phần phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

2. Hạn chế, nguyên nhân

2.1 Hạn chế

- Tổ chức bộ máy của các cơ quan Thanh tra sở, Thanh tra huyện có cán bộ thường xuyên phải chuyển đổi vị trí công tác theo quy định nên luôn phải kiện toàn và đào tạo bồi dưỡng các ngạch thanh tra viên ảnh hưởng đến kinh nghiệm công tác, chất lượng cán bộ ngành thanh tra.

- Chế độ tiền lương, các chính sách đối với cán bộ ngành thanh tra còn thấp, nguồn lực tài chính để đầu tư các trang thiết bị kỹ thuật, hiện đại hóa, đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức ... cho hoạt động Thanh tra còn thiếu và chưa đáp ứng yêu cầu.

- Lực lượng làm công tác thanh tra tại các đơn vị ít, ngoài nhiệm vụ thanh tra còn phải kiêm nhiệm thực hiện rất nhiều nhiệm vụ khác như: Tiếp công dân, xử lý đơn thư; giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng, chống tham nhũng... nên ảnh hưởng không nhỏ đến việc thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra, quản lý, giám sát các lĩnh vực được giao và đôn đốc thực hiện kiến nghị qua thanh tra.

- Tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn tiềm ẩn những diễn biến phức tạp, nhất là việc khiếu nại liên quan đến lĩnh vực đất đai,... Một số vụ việc khiếu nại, thời gian xảy ra đã quá lâu, những tồn tại có tính lịch sử, như: Việc cho thuê, cho mượn đất trong Nhân dân; việc đưa đất vào các tập đoàn sản xuất, các nông, lâm trường trước đây, không có hoặc không lưu giữ đầy đủ các tài liệu, sổ sách khi trưng dụng, thu hồi, bồi thường về đất.

2.2 Nguyên nhân

Kết quả đánh giá việc thực hiện Chiến lược phát triển ngành thanh tra cho thấy nguyên nhân của những hạn chế nêu trên bao gồm các nội dung sau:

- Quy định về chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức Thanh tra huyện, Thanh tra sở chưa thực sự phát huy hiệu quả, gây khó khăn cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức của ngành.

- Nguồn ngân sách chi trả cho đội ngũ cán bộ công chức nói chung, công chức ngành thanh tra nói riêng còn chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế.

Phần thứ hai

Phương hướng, nhiệm vụ và kiến nghị, đề xuất cho giai đoạn 2023 - 2030

I. BỐI CẢNH

Trong giai đoạn 2023-2025 và tầm nhìn đến 2030, ngành Thanh tra tiếp tục triển khai thực hiện Nghị quyết số 29-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục đẩy mạnh Công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước đến năm 2030, tầm nhìn đến 2045; tiếp tục triển khai thực hiện Quyết định số 2213/QĐ-TTg ngày 08/12/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030.

Luật Thanh tra năm 2022 có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2023 và Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/8/2023 có nhiều điểm mới so với hệ thống Luật thanh tra năm 2010. Những quy định mới này sẽ góp phần nâng cao trách nhiệm của Thủ trưởng các cơ quan quản lý nhà nước và đội ngũ cán bộ, công chức ngành Thanh tra; bảo đảm hoạt động thanh tra có hiệu lực, hiệu quả hơn; các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra có cơ sở pháp lý cụ thể hơn để thực hiện nhiệm vụ thanh tra. Bên cạnh những thuận lợi, quá trình triển khai Luật Thanh tra mới cũng sẽ gặp những trở ngại, khó khăn, vướng mắc ngành Thanh tra nói chung, ngành Thanh tra tỉnh Đắk Lắk nói riêng cần nỗ lực phấn đấu, xây dựng ngành Thanh tra phát triển theo mục tiêu của Chiến lược đã đề ra.

Bên cạnh những kết quả tích cực, công tác thanh tra và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, chưa theo kịp yêu cầu ngày càng cao của công tác quản lý nhà nước. Cần tiếp tục có những giải pháp khả thi nhằm thực hiện tốt chính sách pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, đáp ứng yêu cầu, đòi hỏi của Đảng, Nhà nước và kỳ vọng của cử tri và nhân dân.

Trong thời gian tới, Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk sẽ chỉ đạo thực hiện tốt các nội dung Chiến lược phát triển ngành thanh tra trong giai đoạn tiếp theo 2023 - 2030 đạt kết quả cao theo định hướng, chỉ đạo của Chính phủ, Thanh tra Chính phủ. Xây dựng ngành Thanh tra vững mạnh, tinh gọn, hiệu quả, tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện tốt công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng, tiêu cực. Đó là một yếu tố quan trọng trong việc phòng ngừa, chấn chỉnh những sai phạm, thực hiện chưa đúng quy định pháp luật có thể xảy ra ở các cơ quan, đơn vị trong tỉnh, tăng cường sự ổn định xã hội, góp phần vào tiến trình phát triển dân sinh, kinh tế, xã hội chung của tỉnh.

II. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ

Nhận thấy việc thực hiện Chiến lược phát triển ngành Thanh tra giai đoạn 2023 - 2030 là định hướng quan trọng để ngành Thanh tra tiếp tục phát triển, đáp ứng yêu cầu của sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa. Để thực hiện thắng lợi Chiến lược, cần có sự quan tâm, chỉ đạo của Đảng, Nhà nước, sự phối hợp chặt chẽ của các cấp, các ngành và sự ủng hộ của nhân dân. Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk đề ra một số phương hướng, nhiệm vụ để tiếp tục triển khai thực hiện trong giai đoạn đến năm 2030 như sau:

- Tiếp tục thực hiện các giải pháp theo chỉ đạo của Chính phủ, Thanh tra Chính phủ nhằm nâng cao vị trí, vai trò của ngành Thanh tra trong hệ thống chính trị, đáp ứng tốt yêu cầu đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực, góp phần bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, tổ chức, doanh nghiệp.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm của các cấp, các ngành, cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về vai trò, chức năng, nhiệm vụ của ngành Thanh tra.

- Quan tâm sát sao việc thực hiện công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng của các cơ quan thanh tra trong tỉnh. Bám sát tình hình thực tế để kiến nghị với các cấp có thẩm quyền hoàn thiện thể chế, chính sách về thanh tra phù hợp, có tính thực tiễn cao.

- Chỉ đạo Thanh tra tỉnh tiếp tục thực hiện tốt nhất vai trò, trách nhiệm trong việc tham mưu quản lý nhà nước về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng trên địa bàn. Chấn chỉnh công tác thanh tra, kiểm tra tuân thủ đúng các quy định của pháp luật, tạo điều kiện thuận lợi cũng như bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng cho người dân và doanh nghiệp.

- Quan tâm, chỉ đạo thực hiện những chính sách đầu tư về tài chính, trang bị cơ sở vật chất, khoa học kỹ thuật, đào tạo bồi dưỡng cán bộ, công chức ngành thanh tra đáp ứng yêu cầu công tác trong tình hình mới.

III.KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để thực hiện đạt kết quả tốt các mục tiêu quan trọng của Chiến lược phát triển ngành thanh tra giai đoạn đến năm 2030; Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk kiến nghị, đề xuất với Chính phủ, Thanh tra Chính phủ và các bộ, ngành liên quan một số nội dung sau:

- Có quy định đặc thù về chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức Thanh tra cấp huyện, Thanh tra sở để đảm bảo đội ngũ cán bộ thanh tra có kinh nghiệm, đủ cơ cấu ngạch thanh tra viên đáp ứng được yêu cầu công tác; có chính sách về tiền lương và các chế độ, chính sách đãi ngộ tốt hơn, phù hợp với tình hình kinh tế xã hội đối với đội ngũ cán bộ, công chức ngành thanh tra.

- Trong Luật Thanh tra năm 2022 đã có quy định về xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra; Thanh tra Chính phủ cần có quy định hướng dẫn cụ thể việc thực hiện để tháo gỡ các vướng mắc khó khăn trong thực tế khi xử lý chồng chéo, trùng lặp giữa kế hoạch thanh tra, kiểm tra của tỉnh với kế hoạch của Kiểm toán nhà nước, của Thanh tra Bộ, ngành, các đơn vị trực thuộc Trung ương. Xây dựng, tham mưu ban hành Chỉ thị thay thế Chỉ thị 20/CT-TTg cần bổ sung rõ nội dung quy định cụ thể các cuộc thanh tra, kiểm tra theo quy định của pháp luật chuyên ngành liên quan đến các ngành, nghề kinh doanh có điều kiện như: Phòng cháy, chữa cháy, an toàn vệ sinh thực phẩm, kinh doanh vật tư nông nghiệp, kinh doanh nước sinh hoạt, thiết bị đo lường... là thanh tra, kiểm tra định kỳ để phân biệt, không điều chỉnh chung vào hoạt động thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp theo kế hoạch.

- Tại khoản 5 Điều 24 Luật Thanh tra năm 2022 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Chánh Thanh tra tỉnh “Xử phạt vi phạm hành chính hoặc kiến nghị người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính”; tuy nhiên, tại Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) không quy định thẩm quyền xử phạt của Chánh Thanh tra tỉnh. Đề nghị sớm ban hành văn bản hướng dẫn chi tiết về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chánh Thanh tra tỉnh, Chánh Thanh tra

huyện; Thông tư quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh theo quy định tại Luật Thanh tra năm 2022.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo sơ kết việc thực hiện Chiến lược phát triển ngành Thanh tra đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030./.

Nơi nhận:

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Thanh tra Chính phủ; - Thường trực Tỉnh ủy; - Thường trực HĐND tỉnh; - Viện Chiến lược và Khoa học thanh tra; - CT, PCT UBND tỉnh (Đ/c Võ Văn Cảnh); - Phó CVP UBND tỉnh (Đ/c Nguyễn Tiến Dũng); - Thanh tra tỉnh; - Trung tâm CN&CTTĐT tỉnh; - Lưu: VP, NC (Vk. 05b). | <div style="border-left: 1px solid black; height: 100px; margin-left: 10px;"></div> <p>(để báo cáo)</p> |
|--|---|

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Võ Văn Cảnh